

ضرورت هماهنگی نهادهای امنیتی

مهدی مدیر



داده شود تا تکلیف آنها در میدان نبرد مشخص گردد. عدم حمایت از نیروهای امنیتی در میدان جنگ و تغلل در صدور فرمان، به معنای فرصت دادن به دشمن برای پیشروی و در دست گرفتن ابتکار عمل است و بحران امنیتی کشور را عمیق تر خواهد کرد.

جنگ در کندوز و سایر ولایت های شمالی و همچنان جنگ هلمند، وضعیت امنیتی کشور را بسیار پیچیده ساخته است. طالبان در زون های مختلف کشور فعال شده اند و هرگاه در یک جبهه ی جنگ شکست می خوردند، فعالیت شان را از جایی دیگری آغاز می کنند. آنها تلاش های منسجم و منظم را به راه انداخته اند تا وضعیت امنیتی کشور را بیشتر خراب سازند و تهدیدهای امنیتی را برای حکومت افغانستان در آستانه ختم موافقتنامه تشکیل حکومت وحدت ملی و عدم برگزاری لویه جرگه، بیشتر بسازند و مدیریت و کارآیی حکومت وحدت ملی را

زیر سؤال ببرد. آنها و همچنان در حق مردم افغانستان از یک شبانه روز و در هوای گرم، از سسنگرهای شان را حفاظت می کنندو تلاش می ورزند که در برابر دشمنان کشور و مردم از خود مقاومت و ایستادگی نشان دهند، اما ضعف مدیریت و عدم هماهنگی نهادهای امنیتی باعث می شود که دستورات و هدایت های لازم، به موقع به آنها داده نشود و به مشکلات آنها رسیدگی صورت نگیرد و آنها در جبهه جنگ با دشواری های زیادی روبرو گردند. وضعیت دشوار امنیتی کشور ایجاب می کند که نهادهای امنیتی کشور بیش از پیش باهم هماهنگ شوند و تسریک مساعی داشته باشند. این نهادها باید تلاش ورزند که در میدان جنگ با هماهنگی و انسجام ظاهر شوند و عملیات های محاربه ای مشترک را علیه گروه طالبان و سایر گروه های تروریستی در خاک کشور راه اندازی کنند.

تأمین نمودن نیازهای نیروهای امنیتی، فراهم سازی تجهیزات و امکانات جنگی و حمایت های هوایی از آنها باید در صدر برنامه های نهادهای امنیتی کشور قرار گیرد، باید دستورات لازم، به موقع به آنها

شهروندان کشور را تهدید نماید. رئیس جمهور غنسی در پارلمان به نمایندگان مجلس و مردم افغانستان گفته بود که بعد از این اولویت ما صلح نیست بلکه جنگ است. انتظار می رفت با این فرمان نیروهای امنیتی کشور نیز از حالت دفاعی به حالت تهاجمی روی آورند. چندین مقام امنیتی نیز در مصاحبه های شان گفتند که از این پس ما در حالت تهاجمی قرار خواهیم داشت. اما عملا در میدان جنگ دیده می شود که نیروهای امنیتی کشور فقط دفاع می کنند و پس از یکبار شکست، به حالت تهاجمی روی می آورند و مناطق تحت تصرف طالبان را پس می گیرند. این وضعیت و ناهماهنگی های نهادهای امنیتی، پیروزی در جنگ را برای نیروهای امنیتی کشور دشوار ساخته است.

از مجموع بودجه ی کشور، بیشترین فیصدی آن به بخش امنیتی اختصاص داده شده است، اما متأسفانه با این وجود هم دیده می شود که نیروهای امنیتی از کمبود تجهیزات، امکانات و غذای مناسب شکایت دارند. عدم رسیدگی به سربازان در جبهه جنگ، بزرگ ترین جفا در حق

تصرف خود در می آورند، بعد از آن مقامات امنیتی می نشینند و برای بازپس گیری آن لاسوالی طرح و نقشه می ریزند، کاری که شبیه نوش دارو بعد از مرگ سهراب است. این کار ضعف رهبری و مدیریت جنگ در برابر حمله های هجومی طالبان را نشان می دهد. نهادهای امنیتی کشور باید این مسئله را درک کنند که اگر آنها همواره در حالت دفاعی قرار داشته باشند و بخواهند بعد از هجوم طالبان و تصرف ولسوالی ها توسط آنها برنامه های پاکسازی را راه اندازی کنند، نه تنها وضعیت امنیتی کشور بهبود نخواهد یافت، بلکه هر روز وضعیت امنیتی کشور بدتر خواهد شد و مورال و روحیه نیروهای امنیتی کشور نیز ضعیف خواهد شد. بازپس گیری ولسوالی ها پس از سقوط، هرچند که خیلی سریع و زود هنگام صورت بگیرد، به هیچ وجه نشان قوت و توانمندی نهادهای امنیتی کشور نیست. آنها زمانی می توانند از مدیریت و رهبری و همچنان توانمندی شان حرف بزنند که نگذارند هیچ ولسوالی و حتی هیچ قریه ای به تصرف گروه طالبان در آید و دشمن نتواند در خاک کشور لانه بسازد و با استفاده از آن هر روز

این روزها امنیت کشور بنا چالش های فراوان روبرو است و نیروهای امنیتی کشور در جبهه های جنگ روزهای دشوار را پشت سر میگذرانند. جنگ در ولایت های کندوز و تخار به شدت جریان دارد و هر از گاهی از سقوط یک ولسوالی به دست طالبان و سپس بازپس گیری آن توسط نیروهای امنیتی کشور خبر داده می شود. سقوط ولسوالی های ولایت های کندوز و بغلان هر چند به صورت موقت به دست طالبان، نشان از وضعیت دشوار امنیتی کشور دارد. طالبان این بار در جبهه جنگ با امکانات و تجهیزات بیشتر ظاهر شده اند و نشان داده اند که برای جنگ در برابر نیروهای امنیتی افغانستان، برنامه ی طولانی مدت دارند و تجهیزات مورد نیازشان فراهم است.

اما از سوی دیگر نیروهای امنیتی کشور در جبهه های جنگ از کمبود تجهیزات و عدم هماهنگی نهادهای امنیتی رنج می برند. آنها از یک سو تحت فشار حملات سنگین دشمن قرار دارند و از سوی دیگر دستورات لازم را به موقع دریافت نمی کنند و نیز امکانات و تجهیزات مناسب برای آنها تهیه نمی گردد.

عدم هماهنگی نهادهای امنیتی کشور و بخصوص وزارت های دفاع و داخله، تاسفبار است و روحیه و توان جنگی نیروهای امنیتی کشور را کاهش می دهد. برای اولین بار نیست که نیروهای امنیتی از عدم هماهنگی در سطح رهبری نهادهای امنیتی شکایت دارند، در گذشته نیز نیروهای امنیتی بارها از این مشکل شکایت کرده اند، اما هنوز این نهادها قادر نشده اند که در برابر دشمن و در میدان جنگ باهم عملکرد هماهنگ و منسجم داشته باشند و با حمایت و پشتیبانی هم عملیات های محاربه ای و پاکسازی را راه اندازی کنند. عدم هماهنگی نهادهای امنیتی در راه اندازی عملیات های محاربه ای و همچنان طراحی پلان های جنگی، باعث شده است که طالبان اینکار عمل را در دست بگیرند و نیروهای امنیتی کشور را در حالت دفاعی قرار دهند. طالبان با تمام توان و نیرو حمله می کنند و یک ولسوالی را تحت

سرمقاله افغانستان و چالش های انتخابات آینده

حفیظ الله زکی

انتخابات از مهمترین عناصر و مولفه های دموکراسی می باشد. همه کشور های دموکراتیک سعی دارند تا انتخابات رقابتی، همگانی، عادلانه و شفاف باشند. برای این مهم سازگار های مختلف را ذکر نموده است. همین چند ویژگی در انتخابات دموکراتیک، نوع نظام سیاسی را از دیگر نظام های سیاسی متمایز می نمایند. زیرا امروزه در اکثر نظام های سیاسی غیر دموکراتیک نیز انتخابات برگزار می گردد. نمونه های زیادی از نظام استبدادی وجود دارد که در آن انتخابات برگزار می شود. اما ویژگی رقابتی بودن انتخابات، انتخابات غیر دموکراتیک را از انتخابات دموکراتیک متمایز می سازد. شفاف بودن انتخابات مسئله ای دیگری است که منجر به شکل گیری نهاد های داخلی و بین المللی به منظور نظارت بر انتخابات شده است. شفافیت انتخابات، عنصری است که رقابتی بودن انتخابات را تضمین می کند. همچنین شفافیت انتخابات بیانگر ارزش رای تک افراد و شهروندان یک کشور را نشان می دهد. همگانی بودن و عادلانه بودن انتخابات برابری همه شهروندان در تعیین سرنوشت شان را نشان می دهد.

این عناصر در مورد انتخابات در تمام قوانین اساسی کشور های دموکراتیک گنجانده شده است و برای تحقق آن مکانیسم های در پیش بینی نموده است. در قانون اساسی افغانستان نیز، در مواد مختلف از همگانی، عادلانه و شفاف بودن انتخابات ذکر شده است. در موادی مربوط به برگزاری انتخابات ریاست جمهوری، شورای ملی و شوراهای ولایتی و ولسوالی سخن از همگانی بودن، عادلانه بودن و شفاف بودن انتخابات و مکانیسم های مختلف به منظور تحقق آن سخن گفته شده است. همه این ها دلالت بر این دارد که انتخابات مولفه مهم دموکراسی می باشد.

علاوه بر آن برابری سیاسی، آزادی شهروندان، حقوق مدنی و سیاسی مردم در انتخابات متجلی می گردد. زیرا در انتخابات هم افراد هم از حق انتخاب شدن و هم از حق انتخاب کردن برخوردار است. این حق برای همه برابر است. همچنین حق انتخاب کردن نیز میان همه شهروندان برابر می باشند.

اصل عمومی بودن انتخابات به این معنی است که همه مردم اگر شرایط شرکت را داشته باشد حق دارد در انتخابات شرکت کند. دولت طبق قانون اساسی موظف است که فرصت شرکت برای همگان را فراهم سازد. همچنین دولت موظف است تمام امکانات و نیازمندی های مردم برای شرکت در انتخابات را برآورده سازد. اکنون ضعف نهاد های دولتی و اوضاع رو به وخامت امنیتی و فضای از هم پاشیده سیاسی، برجسته گردیده است. احتمال دارد، این مشکل، تأثیر شگرفی بالای روند انتخابات برجا بگذارد. کومت افغانستان تاکنون موفق به ارتقای ظرفیت کمیسیون مستقل انتخابات و تهیه منابع لازم برای آن نگردیده است.

شورش ها و ناآمنی هایی که در شرایط فعلی در سراسر کشور سایه افکنده است، توانایی مردم را جهت اعمال حقوق سیاسی شان متأثر ساخته می تواند. همچنین، این مهم می تواند نظارت از پروسه در دشار بسازد و بدین طریق زمینه برای تقلب باز هم افزایش یابد. ناتوانی پولیس و فاقد تعهد و تخصص و مهارت هم می تواند تأمین امنیت برای پروسه انتخابات را با چالش رو برو بسازند. نبود امنیت در افغانستان و ناتوانی حکومت در تأمین شفافیت انتخابات های گذشته و همچنین سرشماری نفوس، از چالش های عمده ای انتخابات آینده به شمار می روند.

در حال حاضر مردم افغانستان از یک ورق ساده که توسط وزارت امور داخله توزیع می شود، به عنوان شناسنامه استفاده می کنند. مردم انتظار دارند که حکومت با توزیع تذکره الکترونیکی از تقلب در انتخابات جلوگیری، هویت اصلی شهروندان خود را تثبیت، آمار جمعیت و نفوس گروه های قومی خود را مشخص سازد و همچنین در راستای تأمین امنیت از آن کار بگیرد. در حال حاضر رای دهندگان پیش از برگزاری انتخابات ثبت نام می شوند و کارت رای دهی اخذ می کنند. در زمان ثبت نام و تشخیص سن افراد رای دهنده، اسناد دقیقی نیست تا تشخیص شود که فرد متقاضی کارت رای دهی واجد شرایط است یا خیر. بدلیل نبود اسناد دقیق، برخی از رای دهندگان چندین کارت رای دهی می گیرند و در روز انتخابات تمام آن را استعمال می کنند. بخش عمده مشکلات در انتخابات ناشی از مشخص نبودن رقم دقیق رای دهندگان و مشخصات آنان است. بدون توزیع تذکره الکترونیکی شفافیت در انتخابات تأمین نخواهد شد.

بررسی تاثیر بهبود فضای کسب و کار بر رشد اقتصادی
صادق بختیاری - افسانه شایسته
چکیده
یکی از اساسی ترین چالش های چشم انداز اقتصادی پدیده جهانی شدن است که در راستای آن برخورداری از صنعت رقابت پذیر برای اقتصاد اجتناب ناپذیر است. به نظر می رسد از اقدامات مهم و اساسی کشور در دستیابی به اهداف سند چشم انداز، بهبود فضای کسب و کار و رقابتی نمودن آن در کشور است. از طرف دیگر وجود نرخ بالای بیکاری در کشور و رهایی از آن، مستلزم تقویت طرف عرضه اقتصاد است؛ که با توجه به

بررسی تاثیر بهبود فضای کسب و کار بر رشد اقتصادی

صادق بختیاری - افسانه شایسته

از حلقه های کلیدی و مهم در زنجیره بهبود فضای کسب و کار در اقتصاد است چرا که بدون احساس امنیت لازم از سوی سرمایه گذاران و فعالان اقتصاد انگیزه حضور در اقتصاد و فعالیت در آن از بین می رود. بهبود شاخص حمایت از سرمایه گذاران منافع متعددی دارد از جمله افزایش حجم سرمایه گذاری و کاهش تمرکز مالکیت که خود موجب توسعه بازارهای مالی و رشد و رونق اقتصادی می شود.

پرداخت مالیات [۱۷]
افزایش نرخ مالیات در اقتصاد، هزینه فعالیت را افزایش می دهد؛ بنابراین ممکن است بنگاه را از فعالیت باز دارد یا اینکه به فعالیت های غیررسمی رو آورد و از طرف دیگر با توجه به افزایش فرار مالیاتی در ایران در واقع اندازه اقتصاد غیررسمی افزایش می یابد. بنابراین دولت مناسب فضا را برای فعالیت رسمی بخش خصوصی تقویت کند و یا بسا افزایش غیرکارشناسی نرخ مالیات فعالیت های غیر رسمی را گسترش دهد. پس علاوه بر نرخ مالیات، سیستم مالیاتی و چگونگی توزیع بار مالیاتی نیز در اندازه اقتصاد غیررسمی می تواند مؤثر باشد.

تجارت خارجی
بهبود این شاخص که یکی از شروط توسعه اقتصادی کشور ها است، موانع سخت تعرفه ای و غیر تعرفه ای که پیش پای بازرگانان، به ویژه در کشورهای در حال توسعه، وجود دارد سهل تر خواهد شد.

تضمین قراردادهای [۱۸]
بررسی این شاخص توجه به مسایلی دارد که ضمانت اجرای قرارداد ها را با مشکل روبه رو می سازد و موجب تضعیف و حقوق مالکیت می شود؛ بنابراین ساده سازی فرآیند دادرسی و شفافیت و قاطعیت در قضاوت موجب بهبود فضای کسب و کار و رونق اقتصادی می شود.
تسهیلی کسب و کار [۱۹]
شاخص سهولت تعطیل کردن کسب و کار، آخرین شاخص مورد بررسی در شاخص فضای کسب و کار کشورهاست. بنابراین رفع مقررات زائد و پیچیده در این زمینه و آزادی بنگاه های اقتصادی برای کسب تجربه از شکست ها و تشویق بسنه شروع دوباره می تواند سطح بهینه ای از اشتغال و سرمایه گذاری را ایجاد شود.

شده که می توان آنها را به دو دسته نظریه کلاسیک و نظریه های جدید رشد اقتصادی تقسیم کرد. در این نظریه ها، موضوع رشد اقتصادی به سه زیرمسله مختلف علل، اشکال و پیامدهای آن تقسیم شده است. در تحلیل علل رشد اقتصادی نیز دو دسته عوامل در نظر گرفته می شود:

۱. علل مستقیم (یا آشکار) [۶] مانند انباشت سرمایه فیزیکی و انسانی، تغییر فنی درونزا و ...
۲. علل غایی (یا اصلی) [۷] مانند شانس، عوامل جغرافیایی، سرمایه اجتماعی و فرهنگ، نهادها و بخصوص نهادهای اقتصادی از جمله حقوق مالکیت و نهاد بازار و ... (رنانی و همکاران)
از آنجایی که الگوی سولو نقطه آغاز تمامی تحلیل های رشد است، درک این الگو برای درک نظریه های رشد، ضروری است. نتیجه گیری اصلی الگوی سولو این است که انباشت سرمایه فیزیکی نمی تواند، رشد فوق العاده در تولید سرانه یا تفاوت های جغرافیایی تولید سرانه را توضیح دهد. (رومر)
- بررسی روند متغیرهای شاخص کسب و کار [۹]
محیط کسب و کار در یک تعریف کلی مجموعه عواملی است که بر عملکرد بنگاه تاثیر می گذارد اما مدیر بنگاه نمی تواند آن را به سهولت تغییر دهد و تا زمانی که محیط کسب و کار بهبود نیابد بهبود عملکرد بنگاه ها و بطور کلی بخش خصوصی امکان پذیر نمی باشد. در این راستا و با توجه به اهمیت موضوع، بانک جهانی با استفاده از شاخص کسب و کار به بررسی و ارزیابی قوانین، مقررات و مجموعه عواملی که مستقیماً بر روی انجام کسب و کار و رشد اقتصادی کشورها مؤثرند پرداخته و اقدام به رتبه بندی کشورهای جهان می نماید. رتبه هر کشور بر اساس متوسطی از رتبه اجزای تشکیل دهنده هر شاخص تعیین می شود. بطوریکه چنانچه کشوری از نظر قوانین و مقررات پوشش دهنده فعالیت های اقتصادی، نظیر قانون ورود به بازار، ورشکستگی، قوانین تشکیل مشاغل جدید و غیره و نیز مجموعه عوامل مؤثر بر عملکرد بنگاهها و در کل کسب و کار، بازدارنده باشد در رتبه بندی کشوری در مکانهای انتهایی قرار می گیرد.
- حمایت از سرمایه گذاران [۱۶]
حمایت قضایی از سرمایه گذاران یکی

نقش دولت در بهبود این فضا فراهم آوردن شرایط مناسب جهت جذب فعالیت بخش خصوصی بسیار مهم است. تجربه جهان نشان می دهد تنها در شرایط مساعد کسب و کار، یک بنگاه می تواند به صورت کارآ و بهینه عمل کند. در یک بیان ساده و صریح، می توان ادعا داشت که بخش قابل توجهی از مقتضیات رشد اقتصادی هر کشور در گرو فضای کسب و کار مناسب در آن کشور است. تأثیر فضای کسب و کار بر سرمایه گذاری را می توان از حوزه های استراتژیک توسعه صنعتی ایران تلقی کرد که عمدتاً ناشی از عواملی چون بهره وری و اشتغال نیروی کار، سرمایه گذاری، آزادی های اقتصادی تولیدکنندگان و ظرفیت های تولیدی است. از طرف دیگر، توسعه اقتصادی بر پایه رقابت پذیری کشورها استوار است و سلامت محیط کسب و کار از عوامل مؤثر بر رقابت پذیری کشورها در اقتصاد جهانی می باشد.

بهبود شرایط و شاخصهای فضای کسب و کار از جمله توسعه نظام بانکی و کاهش زمان لازم برای اخذ مجوز، زمینه ساز رشد و پویایی در هر کشوری را فراهم می آورد به گونه ای که با افزایش اعتبارات و دارایی های بانکی به عنوان پشتوانه و تأمین کننده اصلی مالی در اکثر کشورها مطرح می باشد، باعث بهبود فضای کسب و کار و تولیدی کشور می شود (حسینی و فهیمی فر).

بنابراین شاخص فضای کسب و کار، مهمترین شاخص اقتصادی در رشد و شکل گیری بخش خصوصی و افزایش رشد اقتصادی جامعه است. به توجه به مسائلی بیان شده در تعریف مساله، مهمترین فرضیاتی که در این تحقیق مطرح هستند، عبارت است از: تأثیر بهبود فضای کسب و کار بر رشد تولید ناخالص داخلی کشورهایی با گروه درآمدی بالاتر از درآمد متوسط، معنی دار است.

در واقع این پژوهش درصدد پاسخ گویی به این پرسش هاست که چگونه می توان فضای کسب و کار را مدیریت کرد؟ ضرورت های بهبود فضای کسب و کار چه عواملی هستند؟ در ادبیات مربوط به رشد و توسعه اقتصادی، همواره این پرسش مطرح بوده است که چرا برخی از کشورها، فقیرتر از کشورهای دیگر هستند. برای پاسخ به این سوال نظریه های متعددی مطرح

قوانین و مقررات دست و پا گیر، سختی اجازه و ایجاد کسب و کار در ایران، سرمایه و تسهیلات حمایت از تولید، در فعالیتهای غیر تولیدی مورد استفاده قرار گرفته و سبب رشد تقاضا و افزایش سطح عمومی قیمتها شده است. اهمیت سرمایه در کشورهای در حال توسعه بیش از کشورهای توسعه یافته است زیرا کشورهای در حال توسعه به منظور بهبود فضای کسب و کار و ایجاد اشتغال که محرک رشد اقتصادی است، دچار کمبود سرمایه هستند.

مقدمه
فضای کسب و کار از جمله شاخص های تعیین کننده وضعیت اقتصادی هر کشور است که با استناد به آن می توان به بررسی و تجزیه و تحلیل شرایط اقتصادی هر کشور پرداخت. محیط فضای کسب و کار در کشورها هرچه شفاف تر و رقابتی تری باشد منجر به افزایش سلامت اقتصادی ی کشورها و اتخاذ سیاست های مطلوب شده روند بهبودی شاخصهای اقتصادی را در پی خواهد داشت.

در این راستا بررسی وضعیت شاخص های کسب و کار چه از نظر خرد و چه از نظر کلان و تبیین چالش های موجود می تواند در ایجاد و توسعه فضای کسب و کار در کشور متمر ثم باشد. تاثیر فضای کسب و کار مساعد، بر افزایش جذب سرمایه گذاری داخلی و خارجی، ایجاد اشتغال و رشد تولید ناخالص داخلی مشهود است. آنچه مسلم است اصلاح فضای کسب و کار و بهبود شاخص های مزبور در عرصه جهانی نه تنها گامی مثبت و اساسی در جهت تقویت مشارکت بخش خصوصی در عرصه اقتصاد و ارتقاء سطح اشتغال و تولید در کشور محسوب می شود بلکه به طور قطع از منظر سرمایه گذاران خارجی از جمله ی مهمترین نامگرا برای ورود به کشور میزبان و شرط لازم برای ارتقا و تسهیل جریان ورود فناوری به کشور می باشد.

مروری بر ادبیات موضوع
- مبانی نظری تحقیق
فضای کسب و کار به آن دسته از عوامل مؤثر بر عملکرد بنگاه های اقتصادی گفته می شود که مدیران بنگاه ها نمی توانند آن ها را تغییر داده یا بهبود بخشند. آزاد بودن و شفافیت قیمت ها، رقابتی بودن بازار و حفظ حقوق مالکیت سه شرط لازم برای فعالیت اقتصادی بخش خصوصی و کارآ بودن اقتصاد است و



روزنامه افغانستان از همه دانشمندان و نویسندگان دعوت به همکاری می نماید.
هیئت تحریر در ویرایش مطالب دست باز دارد.
مقالات وارده بازگردانده نمی شود.
مسئولیت مقالات به عهده نویسندگان آنها است و تنها سرمقاله ییانتگر دیدگاه روزنامه افغانستان میباشد.

روزنامه افغانستان بخش دری و پشتوی روزنامه اوت لوک افغانستان است.

www.dailyafghanistan.com
Email: thedailyafghanistan@yahoo.com

صاحب امتیاز: دکتر حسین یاسا
مدیر مسول: محمد رضا هویدا
سردبیر: حفیظ الله زکی
کاریکاتوربست: خالق علی زاده

دربیان: علی اصغر زاهدی، مصطفی جعفری
مسئول وب سایت: غلام عباس اصلان
آدرس: کابل، شهرک امید سبز، فاز چهار، کوچه ششم، خانه نمبر ۱۲۷

افغانستان
The Daily Afghanistan
Outlook
AFGHANISTAN
The Leading Independent Magazine