

# آزمون اصلاحات در نظام انتخاباتی

عبدالله هروی

سرمقاله

## اولین گام برای تغییرات اساسی

محمد رضا هویدا

در میان خبرهای ناگواری که از گوشه و کنار کشور به گوش می رسد، آغاز به کار کمیسیون اصلاحات انتخاباتی یک خبر خوش است. کمیسیون اصلاحات انتخاباتی با حضور داکتر عبدالله آغاز به کار کرده است.

همان گونه داکتر عبدالله گفت این کمیسیون کارش را با تأخیر آغاز کرده است اما اگر اعضای کمیسیون با جدیت بیشتر کار نمایند تا وقت فوت شده جبران شود و از تعیین زمان انتخابات تا شروع کار اصلاحات، همه مسوولیت هائی است که بر عهده کمیسیون است و امیداست که کمیسیون، در مدت پیش بینی شده بتواند به هدف برسد. کمیسیون در مدت سه ماهه ای که برای کار آن در نظر گرفته شده است، باید تلاش فوق العاده ای کند تا بتواند کار خود را آماده سازد.

کمیسیون اصلاحات انتخاباتی کار سختی را پیش رو دارد. اولین موضوعی که کمیسیون باید با آن کار خود را شروع کند، بررسی کلیه قوانینی است که در ارتباط با انتخابات هستند.

خلاف و مشکل تقنینی در افغانستان به اندازه ای است که تقریباً تمام انتخابات هائی که در کشور برگزار شده از این ناحیه رنج می برند. فرمان های تقنینی خود به یک مشکل برای انتخابات افغانستان شناخته می شوند. کمیسیون می تواند در همین اولین قدم از کار خود با بررسی دقیق قوانین و اصلاحات لازم، راهگشا و موثر بودن خود را ثابت بسازد.

قدم بعدی کار کمیسیون بررسی ساختارهای انتخاباتی است. ساختارها و ظرفیت های کاری آنها به دقت و ویژه ای نیاز دارد. ساختارهای انتخاباتی و ظرفیت های کاری مستقیماً با موفقیت انتخابات در ارتباط هستند. کمیسیون باید ساختارهایی را که در گذشته چندین انتخابات ناکام را برای افغانستان به ارمغان آورده است، به بررسی بگیرند. بررسی، تدقیق و تحلیل این ساختارها به راحتی برای کمیسیون اصلاحات انتخاباتی یکی از سخت ترین کارهایی است که کمیسیون در مدت زمان محدود خود باید انجام دهد.

کمیسیون می خواهد نظام انتخاباتی افغانستان را بررسی کند و خوب و بد این نظام را بر ملا سازد. دولت وحدت ملی به این کمیسیون چشم دوخته است. اما آنچه کمیسیون اصلاحات انتخاباتی با آن روبرو است، در قدم اول، فشارهای سیاسی است. کمیسیون پیش از این می باید به کار خود آغاز کند، اما تنش های سیاسی بر سر اعضا و رئیس کمیسیون بود که مدتی کار آن را با تأخیر مواجه ساخت. اکنون نیز فشارهای سیاسی بر کمیسیون زیاد دیده می شود، اما دولت مردان باید اولاً خود باعث نشوند که کمیسیون نتواند به کار خود رسیدگی کند و ثانیاً نگذارند که دیگران بر کمیسیون فشار وارد کنند و بخواهند کمیسیون را به بیراهه هدایت کنند و یا نگذارند که آنها به وظایف خود عمل کنند. جامعه مدنی، نهادهای علمی و آکادمیک و خصوصاً نهادهای سیاسی باید با همدیگر یک دست شده و کمیسیون را کمک و رهنمائی نمایند تا بتوانیم اصلاحات را به معنای واقعی در نظام انتخاباتی افغانستان شاهد باشیم.

گروه های سیاسی و جبهه بندی های داخل نظام سیاسی افغانستان، باید به این نکته توجه داشته باشند که مشروعیت نظام سیاسی افغانستان به انتخابات بستگی دارد.

هر اندازه که انتخابات شفاف، عادلانه و همه گیر در افغانستان داشته باشیم، به همان اندازه نظام سیاسی پر قدرت و مشروع در افغانستان خواهیم داشت. در مدتی که کمیسیون کار خود را انجام می دهد، باید به جای مغشوش ساختن فضای سیاسی کشور و تحت فشار قرار دادن اعضای کمیسیون، با آنها همکاری و راهنمائی شود، تا این کمیسیون بتواند کار درست و دقیقی را به انجام برساند.

کار موفق این کمیسیون، برآورده شدن اولین و مهم ترین بخش توافق نامه سیاسی میان دو جناح دولت وحدت ملی را نشان می دهد. سران دولت وحدت ملی می توانند این کمیسیون را به راهی برای تطبیق همه اصلاحات و تغییرهای اساسی در کشور مبدل بسازند.

پس از بروز جنجال های انتخاباتی و توافق سیاسی بر سر ایجاد حکومت وحدت ملی میان رهبران سیاسی تیم های انتخاباتی تأکید بر این گردید که برای پیش گیری از بروز دوباره چالش های انتخاباتی اصلاحات لازم را در کمیسیون های انتخاباتی ایجاد کنند. اقدامی که از آن زمان تاکنون هم چنان روی دست مانده است. در طول این مدت تنش ها و موضع گیری های جدی میان رهبران حکومت وحدت ملی بر سر انجام اصلاحات در نظام انتخاباتی و تعیین کمیسیون مربوطه ظاهر گردید. چنانچه بارها رئیس اجرائیه حکومت وحدت ملی، به تطبیق قانون و تأمین عدالت اجتماعی و مبارزه با فساد اداری تأکید ورزیده و نیت و اراده برای اصلاحات، در تمام ادارات و ارگان های دولتی و مستقل را امری قطعی اعلام نمود. وی همواره خاطر نشان کرده است که یکی از عهده های ما اصلاح نظام انتخاباتی بود. این مسوولیت را ریاست اجرائیه به دوش دارد و اصلاحات در نظام انتخاباتی به زودی شروع می شود.

برگزاری لویه جرگه و تعدیل قانون اساسی، از وعده های دیگر ماست که باید تحقق یابد. البته رئیس جمهور کشور و طرفداران تیم تحول و تداوم نیز چنین مسئله ای را انکار نوزیده اما در چگونگی آن و تعیین افراد مورد نظر در کمیسیون اصلاحات انتخاباتی دیدگاه های مغایر تیم اصلاحات داشتند. این وضعیت که اگر به ضرورت و نیازمندی های جامعه و حکومت نگریسته شود واقعیت امر آنست که تحقق اصلاحات در حکومت و ساختارهای آن یک امر ضروری و قطعی می باشد. در این میان انجام اصلاحات در کمیسیون انتخابات یک امر فوری و جدی به نظر می رسد. زیرا از آدرس این نهاد در دوران انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی کشور یک دوره بحران بسیار خطرناک و سنگینی را پشت سر نهاده شد. از جانب دیگر

معلومات و واقعیت های بر ملا شده پس از انتخابات افشا ساخته است که فساد و تخلف چقدر در این نهاد ریشه دوانیده

است. حال آنکه نهاد کمیسیون انتخابات یک نهاد ملی و بسیار حساس می باشد. از جانب دیگر ما طی سال آینده انتخابات پارلمانی را پیش روی خود داریم. اگر اصلاحات لازم و ضروری در کمیسیون انتخابات تحقق پیدا نکند چه بسا کشور باز شاهد بحران و نگرانی های جدی باشد که چنان شرایطی هرگز بسود کشور دانسته نمی شود. مهم تر از آن اینکه افراد شایسته و لایق ممکن است نتوانند در اثر معامله و نادیده انگاشته شدن معیارها به مجلس نمایندگان راه پیدا کنند. بنابر این هم اکنون شرایط و زمینه و نیاز بسیار فوری و مساعد وجود دارد که حکومت برای انجام اصلاحات در کمیسیون انتخابات وارد اقدام شود. تاریخ سیاسی کشور حاکی از آنست که از فرصت های پیش آمده کمتر بهره برداری صورت گرفته است. با توجه به اینکه دوره سیاسی جدید که پیش از یک دهه به این سو آغاز شده است، فرصت بی مانندی را در اختیار کشور قرار داده

است. اما سرانجام پس از فراز و نشیب های بسیار اعضای کمیسیون اصلاح نظام انتخاباتی و رئیس آن در آخرین

روزهای ماه رمضان با توافق تیم های سیاسی مطرح اعلام گردید. هم چنین طبق اظهارات قرار بر این بوده که این کمیسیون بعد از رختی های مید فطر کار خود را رسماً آغاز نماید. زیرا به طول انجامیدن کار تشکیل این کمیسیون و شروع فعالیت آن نشانه آشکار از بی توجهی مقام های بالای حکومت وحدت ملی در برابر سرنوشت جامعه و شرایط حساسی کشور می باشد. مسئله ای که از جهت دیگر متأسفانه ریشه در برخی از واقعیت های نامطلوب جامعه و سیاست کشور دارد. باید در اینجا یاد آور شد که کمیسیون اصلاحات انتخاباتی هرچند فاقد صلاحیت لازم تصمیم گیری و یا اجرایی در اعمال مصوبه های شان در نظام انتخاباتی می باشد و مسئولیت آنان تنها تحقیق و گردآوری پیشنهادات سازنده برای اصلاح نظام انتخاباتی است که این مسئله بخودی خود حایز اهمیت بوده و به تعهد و تخصص مسئولیت پذیری ضرورت دارد. زیرا تقریباً سنگ

بنای ساختار و نظام انتخاباتی آینده را تعیین می سازند. در شرایط کنونی کور سوی امیدها به کمیسیون اصلاح



نظام انتخاباتی دوخته شده است تا حداقل زمینه یک انتخابات سالم و کمتر دردسرساز را فراهم نماید. انتظاری که البته به سادگی هم دست یابی به آن دور از واقعیت پنداشته خواهد شد. اما راهی است که باید پیموده شود. بنابراین باتوجه به این که هریک از تیم های تشکیل دهنده حکومت وحدت ملی دیدگاه های ویژه خود را در ارتباط با انتخابات و راهکارهای تحقق آن دارند و همین تفاوت و اختلاف جدی دیدگاه ها سبب تأخیر در تشکیل کمیسیون اصلاحات انتخاباتی نیز گردید، چنانچه هم اکنون گفته می شود که اعضای این کمیسیون بر سر ایجاد یک طرزاعمال کاری برای تهیه گزارش به رئیس جمهور با مشکل مواجه اند، ولی باید درک شود که کشور در یک پیچ تعیین کننده و تاریخی قرار گرفته است. گذر از این پیچ و تحقق چنین شرطی هنگامی میسر خواهد بود که کمیسیون اصلاح نظام انتخاباتی برای ایجاد اصلاحات کار خود جاری کشور و اعتبار نظام سیاسی وارد ساخت. اما با آن هم می توان گفت که با وجود صدمات وارده و نگرانی های اصلاح انتخاباتی در شرایط کنونی بازمهم جنبمت و فرصت دیگری است که از آسیب های جدی تر پیشگیری نموده و زمینه یک انتخابات سالم و قابل اعتماد را فراهم گرداند. حال دیده شود که کشور از چنین آزمونسی تعیین کننده و اساسی موفقیت بدر خواهد آمد یا خیر؟ لازم به یاد آوری آنست که چنین به نظر می رسد که در حمایت از آغاز به کار نهاد یادشده و نیز برای جلوگیری از تشدید حمایت ها و فشارهای مدنی و مردمی در سطح ملی و اقدام های قاطعانه در سطح بین المللی از سوی قاطعانه نظام سیاسی بکار گرفته شود تا به کمیسیون اصلاحات انتخاباتی هرچه زودتر و دقیق تر و قاطعانه تر به کار خود آغاز نموده و این راه را بگشاید.

# حکومت استرالیا به پالیسی سختگیرانه اش در قبال پناهجویان ادامه میدهد

حسین بهمن

پالیسیهای سختگیرانه استرالیا علیه پناهجویان غیرقانونی همچنان ادامه دارد. حکومت استرالیا میگوید که این کشور دیگر هرگز در مقابل قاچاقبران انسان و پدیده مهاجرت های غیرقانونی به این کشور از خود اعتداف پذیری نشان نخواهد داد. ماه گذشته حکومت استرالیا اعلام کرد که از ورود یک کشتی حامل پناهجویان غیرقانونی به ابای این کشور جلوگیری کرده است. هرچند این کشتی که ده ها پناهجوی غیرقانونی را با خود حمل میکرد هازم نیوزیلند بود اما نیروهای بحری استرالیا این کشتی را قبل از آنکه وارد ابهای استرالیا شود متوقف و دوباره به کشور اندونیزیا فرستاد. این کشتی اواسط ماه می سال جاری اندونیزیا را به مقصد نیوزیلند ترک کرده بود.

تورن جنرال اندرو باترل فرمانده مسئول

که تیروهای بحری استرالیا با تمام امکانات نظامی شان موظف هستند که این عملیات را عملی کنند. مجریان این برنامه با امکانات سنگین نظامی سعی میکنند که تمامی کشتیهای مشکوک را قبل از ورود به استرالیا متوقف نمایند. از آغاز این برنامه که حدود بیست ماه



بودند در صورت که مستحق پناهنده گی درین کشور شناخته نمیشدند، دوباره به کشور اصلی بدون در نظر داشت شرایط فرستاده میشوند. به اساس این برنامه تا اکنون ده ها پناهجو که مستحق پناهنده گی در استرالیا شناخته نشده اند، ازین کشور به صورت اجباری اخراج

بودند در صورت که مستحق پناهنده گی درین کشور شناخته نمیشدند، دوباره به کشور اصلی بدون در نظر داشت شرایط فرستاده میشوند. به اساس این برنامه تا اکنون ده ها پناهجو که مستحق پناهنده گی در استرالیا شناخته نشده اند، ازین کشور به صورت اجباری اخراج

عملیات حفاظت از مرزهای استرالیا میگوید که این کشتی از سوی نیروهای بحری استرالیا که مسئول حفاظت از سرحدات ابی این کشور میباشد متوقف شده بود. اندرو باترل میگوید که حکومت استرالیا همچنان به باز گشت کشتیهای حامل پناهجویان غیرقانونی ادامه خواهد داد. وی تأکید کرده است که دروازه های استرالیا ونیوزیلند دیگر برای همیشه بروی پناهجویان غیرقانونی مسدود شده است. وی همچنین از پناهجویان خواسته است که فریب قاچاقبران انسان را نخورد و بیپهوده خود شاترا! به اب نیاندازند. حکومت استرالیا از سال ۲۰۱۳ تا اکنون تحت برنامه ی عملیات حفاظت از مرزهای استرالیا از مرزهای ابی خود بشدت محافظت میکند تا کشتی حامل پناهجویان غیرقانونی وارد این کشور نشود. حکومت استرالیا میگوید که این برنامه به هدف حفاظت از جان پناهجویان در مسیر استرالیا روی دست گرفته شده است. از زمانی



حاکمیت کوین راد پایه گذاری شد. هرچند در دوران نخست وزیر کوین راد و جولیا گیلارد این برنامه چندین موفقیت امیز نبود اما توتی ابوت با اندک تغییراتی که درین برنامه بوجود آورد آن را به یکی از موثر ترین برنامه ها برای توقف روند پناهجویان غیرقانونی درین کشور تبدیل کرد. توتی ابوت وقتی به قدرت رسید اعلام کرد انعده پناهجویانی که در کمپ های نارو و مانوس فرستاده میشوند دیگر هرگز چانس ورود به خاک استرالیا را نخواهند داشت. حکومت توتی ابوت همچنین گفت این عده پناهجویان حتی اگر مستحق پناهنده گی هم شناخته شوند در کشور استرالیا اسکان مجدد نخواهند بلکه برای همیشه در کشور نارو یا پاپوا گینه نو که کمپ مانوس در ان موقعیت دارد، مسکن گزین خواهند شد. طبق این برنامه تا اکنون ده ها پناهجویی که در خواست پناهنده گی اتان در کمپ مانوس تکمیل شده به جامعه پاپوا گینه نو اسکان مجدد شده اند. هرچند این پناهجویان هرگز از زنده گی در کشور کوچک پاپوا گینه نو راضی نیستند اما ظاهراً اتان چاره ی دیگری ندارند.

اخراج اجباری پناهجویان غیر مستحق : طبق این برنامه انعده پناهجویانی که قبل از آمدن توتی ابوت به مرصه قدرت به صورت غیر قانونی وارد ابهای استرالیا شده اما دوسیه های اتان تکمیل نشده

که این پالیسی روی دست گرفته شده است هیچ کشتی حامل پناهجویان موفق نشده است که به صورت قاچاقی وارد استرالیا شوند. به اساس گزارشها چندین کشتی که طی این مدت تلاش کرده بودند به صورت غیرقانونی وارد استرالیا شوند قبل از ورود به ابهای استرالیا متوقف و دوباره بکشور مبداء برگردانده شده اند. حکومت استرالیا همچنین ماه گذشته ده ها پناهجویی را که مستحق پناهنده گی درین کشور شناخته نشده بودند را دوباره به کشور شان باز گرداند.

تورن جنرال اندرو باترل فرمانده مسئول

### کارتون روز



پدر جان.. پدر .. جان ما را..

روزنامه افغانستان از همه دانشمندان و نویسندگان دعوت به همکاری می نماید. هیئت تحریر در ویرایش مطالب دست باز دارد. مقالات وارده بازگردانده نمی شود. مسئولیت مقالات به عهده نویسندگان آنها است و تنها سرفاله بیاتگر دیدگاه روزنامه افغانستان میباشد.

روزنامه افغانستان بخش دری و پشوی روزنامه اوت لوک افغانستان است.

www.dailyafghanistan.com  
Email: thedailyafghanistan@yahoo.com

صاحب امتیاز: داکتر حسین یاسا  
مدیر مسوول: محمد رضا هویدا  
سردبیر : حفیظ الله زکی

کاریکاتوربست: خالق علی زاده

دبیران: محمد صالحی، علی اصغر زاهدی  
مسئول وب سایت: محمد علی بهرامی

آدرس: کابل، شهرک امید سبز، فاز چهار، کوچه ششم، خانه نمبر ۷-۱۳۷

افغانستان The Daily Afghanistan  
Outlook AFGHANISTAN  
The Leading Print & Online Magazine